Утвержден протоколом №1 от 25.02.2021

Координационного Совета по развитию малого

и среднего предпринимательства и улучшению

инвестиционного климата в городском округе

город Елец

Доклад по антимонопольному комплаенсу

городского округа город Елец за 2020 год

1. Общие положения

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрацией городского округа город Елец постановлением от 27.04.2020 № 529 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Елец (далее – Положение).

Целями антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Елец являются:

- обеспечение соответствия деятельности администрации города требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города;

- повышение уровня правовой культуры в управлениях, комитетах, отделах, входящих в структуру администрации города.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием в администрации города антимонопольного комплаенса осуществляется заместителем главы администрации городского округа город Елец, курирующим экономическое направление.

Функции уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Елец, разделяются между структурными подразделениями, являющимися разработчиками проектов нормативных правовых актов, комитетом экономики и развития малого и среднего предпринимательства и комитетом по вопросам муниципальной службы, кадровой работы и делопроизводства.

Функции коллегиального органа, ответственного за рассмотрение и оценку функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата в городском округе город Елец.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Елец размещено на официальном сайте администрации городского округа город Елец в подразделе «Содействие развитию конкуренции» раздела «Деятельность» (<https://elets-adm.ru/activity/sodejstvie-razvitiyu-konkurenczii/>).

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения

антимонопольного законодательства

В рамках реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) осуществлен сбор информации о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены в администрации городского округа город Елец за предыдущие 3 года.

По результатам проведенного анализа установлено, что нарушения антимонопольного законодательства были выявлены в комитете по коммунальному хозяйству администрации городского округа город Елец в части ограничения конкуренции, а именно:

- в 2018 году в Порядке предоставления субсидий из бюджета городского округа город Елец на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении услуг по помывке населения в общих отделениях бань городского округа город Елец был нарушен срок подачи заявок на получение субсидии. В данный Порядок были внесены изменения, срок подачи был продлен;

- в 2018 году контракт на оказание транспортных услуг по перевозке населения по сезонным (садоводческим) маршрутам был заключен неконкурентным способом. Данное нарушение устранено, проведена конкурентная закупка;

- в 2019 году при закупке многофункциональных коммунальных машин были созданы преимущественные условия для участия в торгах ограниченному кругу участников, так как в документации о закупке были установлены характеристики товара, по которым может быть поставлена только одна модель и только одного производителя. Данные торги были отменены и проведены торги по закупке другой техники.

Таким образом, все выявленные в деятельности администрации городского округа город Елец нарушения антимонопольного законодательства устранены ответственными структурными подразделениями. В целях недопущения повторения нарушений замечания, указанные антимонопольным органом, учитываются при проведении правовой экспертизы проектов правовых актов администрации городского округа город Елец.

По итогам 2020 года нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Елец не выявлены.

Для проведения анализа нормативных правовых актов администрации городского округа город Елец на предмет их соответствия антимонопольному законодательству структурными подразделениями администрации городского округа город Елец, являющимися разработчиками НПА, перечень нормативных правовых актов размещался на официальном сайте администрации городского округа город Елец в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Содействие развитию конкуренции». В рамках общественного обсуждения предложения и замечания по перечню нормативных правовых актов в отчетном периоде не поступали. Положений НПА, реализацию которых приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, не выявлено. Целесообразность внесения изменений в НПА в части приведения их в соответствие антимонопольному законодательству не установлена.

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Елец на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется правовым комитетом администрации городского округа город Елец при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в соответствии с Регламентом деятельности администрации городского округа город Елец. По итогам проведенного анализа все проекты НПА, разработанные в 2020 году, соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

Ситуаций конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих администрации городского округа город Елец в сфере функционирования антимонопольного комплаенса не выявлено.

1. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- ознакомление муниципальных служащих с муниципальными правовыми актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Елец;

- проведение правовым комитетом администрации городского округа город Елец на постоянной основе юридической экспертизы проектов НПА, договоров, соглашений, подготовленных структурными подразделениями администрации городского округа город Елец;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией городского округа город Елец за 3 года;

- консультирование сотрудников администрации городского округа город Елец по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

- анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Елец на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ применения действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Елец, определяющих порядок и условия предоставления муниципальной поддержки;

- обеспечение прохождения обучения сотрудников администрации городского округа город Елец в сфере применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- консультирование сотрудников администрации городского округа город Елец в части проведения закупочных процедур в рамках применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. Информация о достижении ключевых показателей

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса являются:

1) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города;

2) снижение количества (уровня) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города.

По итогам 2020 года нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города не выявлено. Факты привлечения должностных лиц администрации городского округа город Елец к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства отсутствуют.

Таким образом, в достижении ключевого показателя 1 эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Елец отмечается положительная динамика.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что, как и в предыдущие периоды, основными сферами деятельности администрации городского округа город Елец, подверженными рискам нарушения антимонопольного законодательства, являются: сфера правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и сфера бюджетного регулирования (распределение бюджетных средств, предоставление субсидий (в том числе грантов). Таким образом, увеличения количества (уровня) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Елец не наблюдается.

Утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Елец достигнуты.