



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ЕЛЕЦ

Липецкой области Российской Федерации

№ 18, 2023

№

877

г. Елец

Об утверждении Основных направлений
долговой политики городского округа
город Елец на 2024 год и плановый
период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом городского округа город Елец, администрация городского округа город Елец

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики городского округа город Елец на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы городского округа город Елец

Н.М.Родионов



Приложение
к постановлению администрации
городского округа город Елец
от 18.12.2023 № 877

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ЕЛЕЦ НА 2024 ГОДИ ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

1. Итоги реализации долговой политики городского округа город Елец в 2023 году

Долговая политика городского округа город Елец (далее – город) является частью бюджетной политики города. Управление муниципальным долгом города непосредственно связано с бюджетным процессом города и направлено на обеспечение потребностей города в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры муниципального долга города на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств города при минимизации расходов на их обслуживание.

В 2023 году реализовывались мероприятия долговой политики города, направленные на сокращение муниципального долга города и расходов на его обслуживание:

проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления муниципальным долгом города;

внесение информации о долговых обязательствах города в муниципальную долговую книгу города в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению бюджета города Управлением финансов администрации городского округа город Елец осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города и обеспечило своевременное финансирование первоочередных расходов за счет средств бюджета города;

в рамках мониторинга долговой нагрузки на бюджет города осуществлялся постоянный мониторинг объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнялись условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с распоряжением Правительства Липецкой области от 25.11.2022 №536-р «О проведении в 2022 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам, предоставленным местным бюджетам из областного бюджета в 2020-2022 годах» (реструктуризация задолженности города по бюджетным кредитам проведена путем переноса срока погашения задолженности по основному долгу

Во исполнение постановления от 30.08.2023 №473 Управлением финансов Липецкой области был сформирован и размещен на официальном сайте Управления финансов Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечень муниципальных образований Липецкой области по результатам оценки долговой устойчивости за отчетный финансовый год (фактические данные за 2022 год) и текущий финансовый год (2023 год), в соответствии с которым город отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направление долговой политики города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета города, а также для погашения долговых обязательств города, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета города.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются при соблюдении следующего ограничения: объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет утверждаться решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период при соблюдении следующего требования: годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга города, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета города и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на долгосрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового

до 1 декабря 2023 года с возможностью ее досрочного погашения), распоряжением Правительства Липецкой области от 25.10.2023 №1015-р «О проведении в 2023 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) по бюджетным кредитам, предоставленным местным бюджетам из областного бюджета в 2020-2023 годах» (реструктуризация задолженности города по бюджетным кредитам проведена путем переноса срока погашения задолженности по основному долгу до 1 декабря 2024 года с возможностью ее досрочного погашения), все платежи, связанные с обслуживанием долговых обязательств города, в 2023 году были произведены своевременно и в полном объеме; в бюджете города ассигнования на исполнение муниципальных гарантий не предусматривались.

По состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг города (бюджетные кредиты из бюджета Липецкой области) составил 85,9 млн. руб. В течение 2023 года погашение бюджетных кредитов не производилось, привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций также не осуществлялось.

В соответствии с постановлением Правительства Липецкой области от 30.08.2023 №473 «Об утверждении порядка оценки долговой устойчивости муниципального образования Липецкой области» (далее - постановление от 30.08.2023 №473) Управлением финансов администрации городского округа город Елец была представлена информация в Управление финансов Липецкой области для оценки долговой устойчивости города, в соответствии с которой произведен расчет показателей долговой устойчивости, приведенный в таблице 1.

Таблица 1

Показатель долговой устойчивости	Факт 2022 года по данным отчета об исполнении бюджета, %	План 2023 года по данным о бюджете города (в редакции на 01.08.2023), %
Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	34,1230	15,6894
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0028	0,0034
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на долгосрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета города и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5,5886	6,2926

периода.

Постановлением Правительства Липецкой области от 15.11.2023 №620 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Липецкой области на 2024 год» установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований муниципальными образованиями, получившими бюджетные кредиты и дотации из средств бюджета Липецкой области.

В 2024 году будет проводиться комплексная и систематическая работа по выполнению мероприятий по росту доходного потенциала города, оптимизации расходов бюджета города, что в конечном итоге будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки города.

3. Цели и задачи долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основной целью долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет являться эффективное управление муниципальным долгом города с учетом исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Долговая политика города в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей города в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета.

Управление муниципальным внутренним долгом города в 2024 - 2026 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

проведение ответственной долговой политики;
оптимизация структуры муниципального долга города;
соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

отнесение города к группе заемщиков не ниже группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств города с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом города.

4. Инструменты реализации долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В рамках проводимой долговой политики города будут реализованы следующие мероприятия:

мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления муниципальным долгом города;

ведение муниципальной долговой книги города;

мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города;

мониторинг долговой нагрузки на бюджет города;

планирование муниципальных заимствований города при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения города к группе заемщиков не ниже группы заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

обслуживание и погашение муниципального долга города.

5. Анализ рисков для бюджета города, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города

Реализация мероприятий долговой политики города связана с различными группами рисков, к которым относятся:

изменения федерального и регионального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы бюджета города;

ухудшение внешней экономической ситуации в связи со сложной геополитической обстановкой, адаптацией и структурной перестройкой экономики в условиях санкционного давления, что может повлечь за собой риски неисполнения доходной части бюджета города, увеличение дефицита бюджета города, ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением муниципальных заимствований, формированию низкорискованной структуры муниципального долга города с целью сохранения доверия к городу как к добросовестному заемщику, исключения негативных социально-экономических последствий несвоевременного исполнения долговых обязательств города.

6. Прогнозные значения параметров бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные мероприятия долговой политики города направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и позволяют обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателей	2024 год	2025 год	2026 год
1	Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета города, млн. руб.	-47,1	0,0	0,0
2	Отношение объема дефицита бюджета города к общему годовому объему бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений, %	3,4	0,0	0,0
3	Муниципальный долг города, всего, млн. руб.	85,9	133,0	133,0
	в том числе бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета	85,9	133,0	133,0
4	Отношение объема муниципального долга города к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений, %	6,2	11,6	11,4